

TALLER 1: DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL

SÍNTESIS RELATORÍA

Moderador **Sergio Moreira**

Experto: **José Luis Rhi Sausi**

Relator: **Xavier Tiana**

En base a los principios introducidos por los expertos José Luis Ri Shausi y Francesco Chiodi y siguiendo los debates del taller, se consensuó entre los presentes centrar estas conclusiones dos temas predominantes a partir de los cuales se desarrollaron otras ideas: Competitividad territorial e innovación y Empleo

CONCEPTOS BÁSICOS

- Las políticas que desarrollan los gobiernos locales en aras de una mayor cohesión social deben producirse en un contexto de crecimiento económico. Para realizar buenas políticas de apoyo al desarrollo económico local hace falta una buena financiación. Sin inversión no hay crecimiento. Esta inversión debe producirse desde todos los niveles de gobierno. En América Latina la caída de la inversión pública es un problema. También es un reto invertir los recursos públicos de la forma mas eficiente: la calidad del gasto. Si no afrontamos la fiscalidad y la redistribución de recursos difícilmente podremos generar cambios.
- Las políticas de desarrollo local y regional deben llevarse a cabo a través de un enfoque de gobernanza multinivel donde es absolutamente necesario un impulso desde abajo no solo desde arriba.
- El concepto de desarrollo urbano y local tiene una dimensión territorial mayor y que muchas veces no coincide con los límites político-administrativos. En este sentido los gobiernos locales muchas veces no pueden ofrecer respuestas a las grandes estrategias que marcan las regiones.
- Los clusters han demostrado una notable capacidad competitiva, manteniendo simultáneamente una especialización flexible capaz de adaptarse al mercado, a la vez que plantean un modelo de desarrollo que se articula territorialmente

- El fomento y la articulación del partenariado público y privado es indispensable en el marco de las políticas de apoyo al desarrollo económico local.
- El trabajo digno tiene una incidencia directa en la cohesión social
- Las políticas de empleo tienen éxito cuando se conjugan con la formación profesional y se relacionan-integran con el sector productivo. Es importante también invertir en la formación a lo largo de la vida. En políticas de empleo también es necesario vincular la educación, la formación y la inserción.
- Las políticas relacionadas con los subsidios y que por regla general se definen a nivel nacional con las políticas de desempleo no pueden articularse separadamente
- Las políticas de empleo promovidas por entidades subnacionales deben complementarse y tener en cuenta las estrategias nacionales.

IDEAS FUERZA

Competitividad territorial y innovación

- Las ciudades son el espacio principal para la innovación (también llamada innovación territorial). Los gobiernos locales deben desarrollar políticas y actuaciones integrales (no sectorializadas) que permitan generar una mayor riqueza para su territorio y sus ciudadanos. El modelo de desarrollo económico por el que apuesta un territorio tiene una influencia clave en la sociedad, y por tanto en la cohesión social.
- La innovación es clave para el desarrollo local y hay que apoyarla. En este sentido es básica la articulación entre administración, universidad, centros de investigación y empresas.
- Cuando hablamos de innovación debemos hacerlo desde una visión territorial, fomentándola especialmente en aquellas zonas con mayores limitaciones.
- Los gobiernos locales y regionales disponen de diferentes servicios de apoyo a las Pequeñas y Medianas Empresas y las microempresas. (viveros de empresas, los incubadores o las sociedades regionales, microcréditos etc.) que inicialmente jugaron una importante labor política y social y progresivamente ha pasado a ser más económica

LECCIONES Y EXPERIENCIAS DEL PROGRAMA URB-AL

La contribución de las políticas locales y regionales a la cohesión social y territorial

MUNICIPALIDAD DE ROSARIO



- Los clusters precisan de un partenariado entre actores públicos, privados, del ámbito educativo y de la investigación. Para desarrollarlos es necesaria un importante refuerzo y capacitación institucional.
- Los clusters tecnológicos o los parques industriales son otro ámbito en intervención donde los gobiernos locales y regionales, con las alianzas pertinentes, pueden liderar procesos de generación de cambio y posicionamiento del territorio.
- Los gobiernos nacionales no son conscientes de los efectos que los clusters pueden tener en un territorio y en su economía urbana y los efectos inclusivos que pueden producir.
- En el desarrollo económico local intervienen sectores que muchas veces no emergen con fuerza como son la promoción del patrimonio cultural y el turismo cultural y ecológico. Asimismo se destacó el valor de los productos de la tierra como generadores de identidad.

Empleo

- Las tres prioridades para la cohesión social en América Latina són Empleo-Empleo-Empleo
- Se destacó el trinomio empleo, desarrollo productivo y formación profesional, así como el rol que los clusters pueden jugar en incentivar la propia oferta formativa (reglada y no reglada).
- En políticas de empleo la persona debe estar en el centro de la acción. Hay que pasar de un enfoque reactivo a proactivo. La proximidad es importante en la aplicación de estas políticas (por ejemplo actuando desde los barrios).
- Las disparidades territoriales también deben tenerse en cuenta en el momento de gestar estas políticas así como en las diferentes fórmulas de intervención. La órbita nacional puede tender a la homogenización.
- Sin sistemas informativos e instrumentos de apoyo sobre el mercado de trabajo (Observatorios, indicadores, metodologías...) es difícil hacer políticas. De todas formas estos niveles de gobierno disponen de instrumentos como las agencias de desarrollo local y regional, las ventanillas únicas o los pactos territoriales para el empleo que tienen una incidencia importante en el mercado de trabajo.

LECCIONES Y EXPERIENCIAS DEL PROGRAMA URB-AL

La contribución de las políticas locales y regionales a la cohesión social y territorial

MUNICIPALIDAD DE ROSARIO



- En políticas de empleo los gobiernos locales y regionales tienen por vocación atender a los mas necesitados. Por su parte las instituciones privadas tienen tendencia a centrarse en las élites.
- Los gobiernos locales y regionales han impulsado servicios relacionados con los sectores emergentes como en el ámbito de los nuevos yacimientos de empleo, por ejemplo los vinculados al tercer sector.
- Se destacó la cuestión de la informalidad y la inoculación en América Latina como un ámbito de intervención donde los gobiernos locales y regionales tienen un amplio camino por recorrer. Se citó el caso de Centroamérica donde el empleo informal afecta especialmente a colectivos con riesgo de exclusión como la mujeres y los inmigrantes. En Brasil, por ejemplo, se han transformado espacios urbanos que permitan a los empleados informales realizar su trabajo como microemprendedores (ejemplo vendedores ambulantes que se trasladan de un sitio a otro con mejores condiciones)
- Los gobiernos locales y regionales pueden intervenir y sensibilizar en las cuestiones vinculadas a la seguridad en el trabajo.

ÁMBITOS DE APLICACIÓN PARA LA COOP. DESCENTRALIZADA

- Refuerzo de los gobiernos locales para llevar a cabo políticas de desarrollo económico innovadoras, a largo plazo y integradoras
- Transferencia de buenas prácticas en el ámbito de los servicios de apoyo a las PIME como los viveros, incubadores, sociedades regionales, mecanismos financieros de apoyo a los emprendedores, etc.
- Institucionalización e implementación de servicios de apoyo al desarrollo económico local como las agencias de desarrollo local en lo económico y/o las mesas de concertación en lo social.
- Refuerzo institucional y fomento del partenariado entre gobiernos locales y regionales europeos y latinoamericanos en el ámbito de los clusters empresariales y tecnológicos.
- Potenciar políticas locales en ámbitos como el turismo cultural y sostenible (estructuración, organización, promoción...). También se mencionó el impacto que esto podía tener en la entrada de nuevos países a participar en URB-AL

LECCIONES Y EXPERIENCIAS DEL PROGRAMA URB-AL

La contribución de las políticas locales y regionales a la cohesión social y territorial

MUNICIPALIDAD DE ROSARIO



- Instrumentos de apoyo a las políticas locales y regionales de empleo (Pactos y estrategias territoriales de empleo, nuevos yacimientos de empleo, seguimiento curricular, etc.)
- Impulsar la creación de instrumentos como Observatorio de las políticas públicas locales y regionales de empleo que permita analizar e innovar en relación con este fenómeno
- Fortalecimiento de los sistemas públicos de empleo. Articular escenarios de colaboración en el ámbito del empleo (sector público, privado y educativo).
- Articular los sistemas de Formación Profesional de América Latina utilizando las buenas prácticas de los gobiernos locales y regionales de la UE.
- Fomentar acciones formativas para recursos humanos y policy makers en determinados sectores productivos así como su articulación con gobiernos nacionales
- Acciones para que los gobiernos locales y regionales puedan afrontar la informalidad que se producen en el tejido productivo local.

Otros

- Necesidad de que los gobiernos locales trabajen en la elaboración de políticas integrales. En este sentido también es necesario que los presupuestos municipales se elaboren primando las estrategias y no la organización administrativa.
- Generar una mayor capitalización de los resultados de los proyectos de cooperación descentralizada: Efectiva gestión del conocimiento acumulado
- El futuro programa deberá primar mas la generación de procesos que los intercambios de experiencias. Necesidad de mayor coordinación entre URB-AL, @LIS i AL INVEST.