

## **1ER FORO DE ALCALDES MEDITERRÁNEOS SOBRE MODELOS URBANOS SOSTENIBLES Y EFICIENCIA ENERGÉTICA**

### **Congreso Internacional Sobre Eficiencia Energética Para Viviendas Sociales, Retos Para Construir Modelos Urbanos Sostenibles Mediterráneos.**

#### **LA INTELIGENCIA URBANA COLECTIVA: HERENCIA Y RESPONSABILIDAD DE FUTURO**

¿Qué y cómo lo hacemos?

***Alicia: ¿Quieres decirme, por favor, qué camino debo tomar para salir de aquí?***

***Gato: Eso depende en gran parte de a dónde quieres ir.***

***Lewis Carroll***

Se reúnen en Málaga Alcaldes y representantes políticos de ciudades de España, Italia, , Grecia Marruecos y Portugal <sup>1</sup> en el 1º Foro de Alcaldes Mediterráneos sobre Modelos Urbanos Sostenibles y Eficiencia Energética.

Todos los participantes (no en vano adheridos <sup>2</sup> a la Plataforma CAT-MED), reconocen la íntima relación del modelo urbano con la calidad de vida de sus ciudadanos y con los desafíos del cambio global hacia la idea de sostenibilidad.

La observación empírica, muestra la estrecha relación entre la configuración de la ciudad y sus consumos energéticos y por ende, las emisiones de CO2 vinculadas al cambio climático. Las ciudades europeas con modelos urbanos más densos y compactos, tienen niveles muy inferiores de consumo energético y de emisiones a la atmósfera que las ciudades americanas difusas.

Desde esta premisa focalizan su atención en la vivienda social, y su eficiencia energética; una realidad prioritaria en la que se interrelacionan de forma crítica las dimensiones social, económica y ambiental dentro del ámbito inmediato local.

---

<sup>1</sup> Ciudades representadas: Alicante, Barcelona, Generalitat de Catalunya, Málaga, Sant Cugat de Vallès, Zaragoza, Benevento, Génova, Nápoles, Parma, Región de Ática, Región Oriental de Macedonia y Trace, Tánger, Tetuán, Vila Nova de Gaia

<sup>2</sup> Formalizados o en trámite

La necesaria financiación de las actuaciones a favor de dicha eficiencia se percibe de una dificultad severa en el presente contexto de crisis. **¿Y ahora qué hacemos? ¿Y ahora cómo hacemos?** Son preguntas que se repiten y con ello expresan un clima de desasosiego y aguda incertidumbre ante el futuro.

No obstante, del diálogo en torno de las experiencias y visiones de los alcaldes y concejales, se ponen de manifiesto reflexiones valiosas para responder a los desafíos por delante.

### **1 Especificidades de las Ciudades Mediterráneas**

-Precisamente es el legado urbano de las Ciudades mediterráneas –como ciudades compactas y complejas en su diversidad de usos- el principal aspecto que singulariza la situación de éstas de cara a los comunes retos de la sostenibilidad. Se trata de una singularidad positiva, profundamente positiva en términos comparados. Esta naturaleza compacta de las poblaciones mediterráneas resulta de largos procesos históricos, en los que se reconoce una inteligencia colectiva, que paradójicamente ahora se ofrece como factor clave para encarar el futuro. La inteligencia urbana heredada responde a la misma lógica que la inteligencia urbana que el futuro exige a las generaciones actuales.

-No obstante, no caben complacencias, sino todo lo contrario. En contradicción con “ese camino recorrido”<sup>3</sup>, con ese “Know how” heredado, las poblaciones de las ciudades mediterráneas contemporáneas adolecen –a juicio de algún representante- de una débil cultura ciudadana hacia el medio ambiente. Esta insuficiente concienciación explica en buena medida las distintas pautas de recogida de residuos de nuestras ciudades respecto al Norte, más costosas por hacerse a diario, sin perjuicio de reconocerse la necesidad de una cierta mayor frecuencia por el clima más cálido. Asimismo esa menor sensibilidad ambiental explica las pautas de movilidad de nuestras ciudades respecto a las del Norte de Europa: la acentuada resistencia frente a las tentativas de disuasión del vehículo privado, el retraimiento del uso de la bicicleta para distancias mayores de las propicias para ser caminadas; sin perjuicio de reconocerse, con satisfacción, las altas cuotas modales de movilidad no motorizada peatonal, determinada en buena medida por el modelo urbano vernáculo.

---

<sup>3</sup> Alcalde de Málaga

-En todo caso, las ciudades mediterráneas tienen unas especificidades climáticas que deben ser tenidas en cuenta a la hora de establecerse normas y estándares europeos. Fenómenos estacionales, como la gota fría litoral, o paisajísticos, como las estepas del interior, entre otros, se apartan de las premisas genéricas sobre las que a veces, se conciben dichas reglas generales europeas. Es necesario hacer entender estas especificidades en los ámbitos de decisión europeos.

-Se apunta también por algunos participantes <sup>4</sup> la especificidad mediterránea en los modos y los ritmos de abordar las políticas (incluidas las políticas de sostenibilidad urbana) en contraste con los usos de la Europa del Norte. El contexto de crisis que afecta al mundo europeo mediterráneo acentúa la singularidad de nuestras ciudades, al reducir aún más la disposición de recursos para abordar aquéllas políticas; circunstancia que ha de ser ponderada por las autoridades comunitarias.

## **2- El papel de las Ciudades ante los retos globales**

-Los retos implícitos en el cambio global hacia la sostenibilidad (que tiene como hitos oficiales en su reconocimiento por la comunidad internacional las Conferencias de Río 92 y Río +20) pasan por las ciudades como agente protagonista y líder del mismo. Cuantitativamente, de forma aproximada, el 75% de los recursos y el 85% de las emisiones de gases de efecto invernadero, tienen lugar o son responsabilidad de las ciudades. Pero cualitativamente, a su vez, las tecnologías que van a contribuir a mitigar la situación van a ser probadas, maduras en las ciudades, y los modelos de negocio que las van a generalizar y hacer viables van a surgir de la capacidad de innovación de los agentes locales, liderados por sus ayuntamientos. Las empresas, aún multinacionales, los gobiernos nacionales, las organizaciones internacionales van a tener que sentarse con los gobiernos locales para abordar los problemas y articular las soluciones.

-En ese sentido desde las ciudades se viene reclamando cada vez con más fuerza y eco un empoderamiento ante los desafíos globales, y una asignación de poderes, financiación e interlocución como corresponde a su papel.

## **3- Gobernanza y Conocimiento**

---

<sup>4</sup> Regidor de Medio Ambiente de Barcelona

-Se insiste en la necesidad de contar con el ciudadano para abordar los retos referidos. No sólo se necesita su concienciación como usuario de servicios, sino se requiere su implicación en el proceso de toma de decisión. En realidad una dimensión y otra se interrelacionan, en una dinámica de empoderamiento. La implicación de la ciudadanía ha de verse también desde el punto de vista del “conocimiento” potencial ínsito en ella. Los procesos de “conocimiento compartido” son medios constructivos de experimentar la participación y de enlazar con la tradición de inteligencia urbana consuetudinaria que late tras nuestros modelos urbanos heredados.

-Se identifica en este conocimiento urbano, del que participan profesionales, empresarios académicos, vecinos, etc., en concurrencia con el de técnicos y responsables municipales, la base de conocimiento sobre la que construir las soluciones urbanas. Se advierte del peligro de aceptar o dar por buenas las soluciones externas ofrecidas por compañías sin un previo ejercicio de conocimiento compartido endógeno.

-Respecto a estos procesos de implicación cabe reiterar la idea de especificidad de nuestro mundo mediterráneo. Habrá de ser receptivo y sensible a las inercias y usos sociales, para adaptar a ellos nuestros procesos de implicación.

-Por supuesto se reconoce como gran parte de esta implicación se canalizará a través de organizaciones y asociaciones de todo tipo, y, en todo caso, requerirá de la concurrencia de la leal oposición política. En ese sentido con ocasión de este Foro, desde Málaga se sienta un testimonio de este espíritu, con la presencia en el mismo de representantes de la oposición y de diversas entidades ciudadanas.

-Se subraya también el papel que han de jugar frente a los retos urbanos los gobiernos *subnacionales* (en terminología de Naciones Unidas. Se insiste en la necesidad de saber articular la colaboración y lealtad necesaria en los procesos compartidos de estas entidades con los municipios. En el caso de las Ciudades marroquíes se destaca el papel del propio gobierno nacional, en concreto del Ministerio de Medio Ambiente, en la promoción de las políticas de sostenibilidad por parte de las entidades municipales.

#### **4- Financiación**

-En el contexto actual de crisis económica de los países mediterráneos se hace más difícil si cabe, la financiación de las políticas urbanas de sostenibilidad y en concreto, la mejora energética de las viviendas sociales.

-Como cuestión previa se hace notar como en los pasados años de prosperidad deberían haberse acometido, en la mayor medida posible, estas inversiones, como ejemplifica Sant Cugat del Vallès.

-En este punto es en el que más se pone de manifiesto por todos el valor de los procesos endógenos; en concreto mediante la optimización energética de los edificios existentes en primera instancia mediante una conducta más inteligente por parte de los usuarios. Se señalan algunos casos de éxito paradigmáticos en Cataluña, tanto en edificios institucionales como en hogares, con ahorros de consumos y factura de hasta el 40%.

-Las llamadas ESCOs (energy services companies) o ESEs (empresas de servicios energéticos) presentan un esquema idóneo para la situación a la que nos enfrentamos. No obstante en el caso de las viviendas sociales se hace más difícil su papel por la falta de recursos de los residentes y de las Administraciones. Se llama la atención sobre el papel que puede jugar el Banco Europeo de Inversiones considerando unos plazos de amortización de las inversiones de entre 7-10 años. La experiencia de Alemania lo atestigua, con su inversión en los años 2000-2009 en la mejora energética de 9 millones de viviendas, con un coste por unidad en torno a 7.000 €.

-De todos modos desde Benevento se aporta una experiencia de mínimo coste, implicando la capacitación y aprendizaje de joven personal local, bajo la figura del “local energy manager”. Con lo que se da a entender un posible yacimiento de empleo verde local. En un sentido parecido se alinean los planteamientos aportados desde el proyecto ELIH-MED en cuanto al empleo de los propios residentes de viviendas sociales en la obra de mejora de éstas.

-En todo caso se vuelve a poner de manifiesto la importancia de la educación y la sensibilización. En el caso de las viviendas sociales cabe presumir una respuesta al máximo por la propia precariedad económica de muchos de sus residentes y el creciente coste de los consumos energéticos

## **5- Agenda temática**

-Se coincide por todos los participantes en la agenda temática en que se traducen los restos de la sostenibilidad urbana: los residuos, el agua, la movilidad, la energía, los espacios verdes, etc.

-Pero se subraya por algunos participantes<sup>5</sup> el añadir a esta agenda temática aspectos puramente intangibles pero esenciales en la vida urbana como la “felicidad” y el “bienestar”. Por otro lado se insiste en la importancia de contemplar estas temáticas en ciclos integrados en los que se genere energía a partir del tratamiento de residuos, o de la optimización de los lodos de depuradoras, o de las terminales de transporte guiado, por poner algunos ejemplos.

-Asimismo se insiste en ciertas dimensiones transversales que trascienden e integran estas temáticas<sup>6</sup> y que tienen que ver con los umbrales, las redes y los niveles de servicio, que se corresponden con dichas temáticas, y que tiene una relación con las características de compacidad, densidad y complejidad de la ciudad. Esto se traduce en conjunto, en niveles de eficiencia de la ciudad. La *proximidad*, en este sentido transversal, va adquiriendo carta de naturaleza en la agenda temática de las políticas urbanas sostenibles

-Desde Tánger se apunta a la conveniencia de hacer a partir de la agenda temática referida “un banco de experiencias” con soluciones de todo tipo (normativas, tecnológicas, educativas, etc.) que puedan inspirar a las ciudades emergentes, con la plena conciencia de que no existen medidas estándar y que cada ciudad es singular y ha de recorrer su proceso de aprendizaje. No obstante se puede aprender de las experiencias de otros.

## **6-La singularidad de la movilidad**

-Se destaca por varios de los participantes la importancia central de la movilidad en relación con el conjunto de temáticas incluidas en la sostenibilidad urbana. Se reconoce a esta problemática o realidad una dimensión estratégica primordial en el conjunto del metabolismo urbano y en los planeamientos de abordar sus retos.

-Se subraya la íntima interrelación de la movilidad con las políticas de recuperación de espacios públicos, como dos caras de una misma moneda. En ese sentido, se reconoce el valor de la experiencia de Barcelona con sus *supermanzanas* y su nueva red de autobuses municipales explicadas desde la Agencia de Ecología Urbana.

-Todas las ciudades confiesan estar inmersas en procesos de racionalización de su movilidad. En algunos casos con un sentido profundo de reinención del espacio público, como en Nápoles. En todo caso destaca por su profundidad la mencionada experiencia de Barcelona.

---

<sup>5</sup> Regidor de Barcelona

<sup>6</sup> Miriam Rein: ponente de la 3ª Mesa

-Se estima que existe un potencial de empleos y de economía “verde” en torno a este sector.

## **7- Vivienda**

-Se destacan experiencias originales y particulares de algunos ayuntamientos, como Málaga o Sant Cugat, dirigidas a dar un tratamiento personalizado a los sectores residentes de vivienda social que se encuentran en situaciones límite que no son contempladas por los procesos normales. Se apunta a la necesidad de desarrollar más este ámbito. Figuras como la “venta diferida” o la mediación municipal ante entidades, el auto-empleo para la reforma de la vivienda, son figuras que no requieren más recursos económicos sino innovación en la articulación gestora, jurídica, financiera de los recursos existentes. La crisis está estimulando esta innovación y las ciudades están siendo las protagonistas de ello.

## **8-Smart Cities**

-Se reconoce la importancia de las nuevas tecnologías, en especial las de información y comunicación (TIC) para la mejora de los servicios municipales y en esa medida, para la eficiencia de la ciudad.

-En todo caso se lanzan algunas advertencias ante el riesgo de banalización de estas soluciones tecnológicas, y de caer en un planteamiento tecno- céntrico erróneo. Se recuerda la naturaleza misma del modelo urbano mediterráneo tradicional como ejemplo de “ciudad inteligente”. Se relaciona ello con la naturaleza colectiva, coral, participativa, consuetudinaria de dicha inteligencia urbana. Y así reconociéndose, duda respecto a la terminología de las “Smart cities”. Se apuntan como términos más expresivos de dichas nociones más deseables las de “inteligencia urbana” o “sociedad local inteligente”.

-Se relaciona la nueva idea o concepto de “Smart cities” con los restos de gobernanza y conocimiento real de la ciudad y se considera que no puede sustraerse el protagonismo de las soluciones a los ámbitos ciudadanos, políticos y profesionales, concurrentes en los procesos de toma de decisiones, y que por tanto los proveedores de tecnologías habrán de mantenerse en su *papel vicarial* de facilitadores de gestión y tecnología para implementar las soluciones generadas desde el conocimiento urbano y por los procesos públicos (político, administrativo o concertado).

-Se advierte asimismo de la adopción de forma acrítica y no inteligente de nuevas tecnologías o sistemas en principio muy positivos, siempre que se integren de forma coherente y con el mínimo sentido de racionalidad de costes e integración en su contexto. Se refiere a algunos casos paradigmáticos en ese sentido en relación con la bici pública o los paneles solares fotovoltaicos.

-En todo caso se señala la importancia de las ciudades como “living lab” en los que vengán a demostrarse y pilotarse muchas de las nuevas posibilidades tecnológicas. San Cugat refiere su “calle inteligente” como ejemplo de escenario living lab proactivo.

-No obstante lo anterior, aún con tecnologías probadas en su madurez en los contextos urbanos, las ciudades vuelven a ser imprescindibles para llevar estos proyectos pilotos al “mainstream” del mercado, a través de la innovación y la visión en propiciar y auspiciar los modelos de negocio necesarios, en los que concurren empresas, administraciones (reguladoras y/o responsables de servicios) y ciudadanos (en algunos casos en su condición añadida de clientes de servicios).

## **9-Herramientas**

-La necesidad de conocimiento e inteligencia que late en todo el planteamiento de respuesta a los retos urbanos, requiere de ciertas herramientas específicas a tal fin entre las que destacan los sistemas de indicadores y las bases de datos, que permitan nutrir los procesos endógenos de gobernanza local de cada ciudad; pero que también permitan la comparación y el dialogo entre ciudades, para aprender de los “aprendizajes” de unos y otros”. En este sentido, el Observatorio de Medio Ambiente Urbano de Málaga – OMAU, pone a disposición el software elaborado para el cálculo de indicadores de sostenibilidad en formato GIS.

-A su vez estas herramientas son imprescindibles para la relación entre las entidades municipales y las entidades territoriales superiores (regiones, estados) o los organismos internacionales en el proceso de empoderamiento que las ciudades han iniciado y al que nos referíamos en el punto 2.

-Estas herramientas serán de especial utilidad y ayuda a las ciudades emergentes, tal y como Tetuán subraya. Aún desde la conciencia de las grandes diferencias de unas ciudades u otras, que lleva a variar de forma sustancial en muchos casos el sentido de unos u otros

indicadores. En ese sentido, es significativo como el mismo objetivo de racionalización lleva a Barcelona a pasar de 84 líneas a 28, mientras que en Tetuán pasarán de 17 a 35. Las diferencias en el desarrollo de infraestructuras y servicios son notables y ello determina la necesidad de una interpretación inteligente de los indicadores.

### **10- Nosotros mismos**

-En una situación de profunda crisis económica como la que sufre el mundo mediterráneo, en la que los recursos propios menguan y los ajenos desaparecen, la incertidumbre, el desasosiego y la sensación de soledad dominan las previsiones de futuro, reflexionar sobre los retos concretos de la ciudad mediterránea permite tener un momento de autoestima al reconocer la inteligencia con que se configuraron nuestras ciudades a lo largo de siglos, e identificar en ella elementos claves para responder a los retos futuro.

-Pero a la vez esa reflexión de las ciudades en torno a su realidad lleva a reconocer la importancia de los procesos endógenos (en gobernanza, en conocimiento, en financiación) de las mismas para responder a sus propias necesidades.

-Como advierten algunos representantes, “los políticos tenemos el deber de ser optimistas y confiar en que seremos capaces de mejorar en el futuro”. Los países mediterráneos han sufrido en el pasado situaciones de dificultad extrema, y sus ciudades han sido capaces de recuperarse desde sus propias capacidades, desde su propio talento, desde una inteligencia urbana colectiva que lleva a responder a esas preguntas iniciales de ¿y ahora qué? ¿Y ahora cómo? con un “Nosotros mismos”, que implica autocrítica, disposición al sacrificio, esfuerzo de mejora pero también, confianza en las propias capacidades, autoestima colectiva y la mejor voluntad de la colaboración entre todos los actores que integran la ciudad, con el liderazgo de su ayuntamiento.

Málaga, 8 de Octubre de 2012

Observatorio de Medio Ambiente Urbano - OMAU